

# 清廉印象指數CPI

## 1 掌握4大重點，看懂清廉印象指數



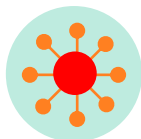
### 全球清廉度衡量指標

清廉印象指數 (Corruption Perceptions Index, 簡稱CPI) 主要是針對公部門貪腐情況主觀印象的量測，反映的是對一個國家或地區公共部門公務員 (含政治人物) 貪腐程度的觀感，是目前全球最廣泛被用來衡量各國整體清廉度的社會經濟指標。



### 國際透明組織發布

國際透明組織 (Transparency International) 成立於1993年，目前在世界上100個國家成立分會，在臺灣的分會稱為台灣透明組織協會。為測量貪腐情況的嚴重程度，該組織從1995年開始，根據各種貪腐調查結果，建構以國家為評比對象的「清廉印象指數」，每年發布評比結果。



### 綜合性指標

該指數本身不是一項民意調查結果，而是蒐集獨立機構所發布之調查資料，經過標準化及統計轉換程序綜合而成。各調查項目非涵蓋所有評比國家。



### 分數愈高愈清廉，滿分為100分

該指數以0-100分衡量，分數愈高代表愈清廉，然在嚴謹的計算下，獲得高分的國家並不多，2018年全球計有180個國家及地區納入評比，沒有國家獲得滿分，有三分之二的國家得分低於50分。

## 2 2018年，我國全球排名第31名

2018年清廉印象指數，全球計有180個國家及地區 (包含我國) 納入評比，我國分數為63分，在全球排名第31名，排名領先82%的國家。若以亞太地區觀察，我國名次僅次於紐西蘭 (第2名，87分)、新加坡 (第3名，85分)、澳大利亞 (第13名，77分)、香港 (第14名，76分)、日本 (第18名，73分) 及不丹 (第25名，68分)，居亞太第7名，與2017年相同。

國名	分數	排名
紐西蘭	87	2
新加坡	85	3
澳大利亞	77	13
香港	76	14
日本	73	18
不丹	68	25
臺灣	63	31

## 3 法務部廉政署現階段提高國際評比之策略

考量CPI多以在臺外商及企業界人士為調查對象，故首重著力於降低貪腐對企業活動的不利影響，防杜官商不當互動，包括企業與公部門之行賄、利益衝突、政府採購及公共建設之貪腐行為。法務部廉政署現階段提高國際評比之策略重點如下：

### ●落實行政透明●

持續依據「行政院及所屬機關 (構) 推動行政作業流程透明原則」推展各項行政透明措施，增加民眾對於政府行政作業流程「透明」感受，消弭黑箱作業疑慮。

### ●致力於降低貪腐對企業活動的不利影響，防杜官商不當互動●

由行政院邀集經濟部、金管會、法務部等相關單位，評估參考國際標準組織ISO37001企業反賄賂管理機制作法，強化公司治理，提升國家整體競爭力。

### ●防堵重複類型的貪瀆犯罪一再發生●

由各機關政風機構整理機關貪瀆不法犯罪態樣，會同業務單位邀請專家學者共同討論防範措施據以執行，並將弊端型態與防制方法公開於機關網站或社群媒體，使社會大眾明白機關的改善作為。

### ●提升我國廉能形象●

遵照聯合國反貪腐公約(The United Nations Convention Against Corruption, 簡稱UNCAC)的要求，藉由「國家廉政建設行動方案」偕同各機關加強各方面廉政措施及精進相關作為，使評鑑組織能瞭解我國廉政工作及改進作為，讓潛在評鑑人也能更加了解我國對反貪腐工作的決心，提升我國清廉印象指數分數及國際形象。

2018年國際透明組織發布之清廉印象指數計引用13個機構所發布之資料（調查方式大致分為專家評估及問卷調查），其中計有8項調查對象涵蓋臺灣。

### 涵蓋臺灣之評比資料

#### 貝特斯曼基金會：轉型指標 (Bertelsmann Stiftung Transformation Index 2018)

- ▶ 涵蓋129個發展中或轉型中的國家和地區，專家評估。
- ▶ 以1-10分來評分(數值愈高愈清廉)。
- ▶ 國際透明組織採用下列2題評比分數納入清廉印象指數：
  - 公務員濫用職權被起訴和懲罰的程度如何？
  - 政府成功抑制貪腐的程度如何？

#### 政治風險服務組織：國際國家風險指南 (International Country Risk Guide 2018)

- ▶ 涵蓋140個國家及地區，專家評估。
- ▶ 以0-6分來表現各國風險程度(數值愈高愈清廉)。
- ▶ 採用題目為「政治貪腐風險評估：在取得進出口許可證、外匯管制、稅收或貸款有無腐敗情形或官商勾結情形嚴重程度」

#### 政治經濟風險顧問公司：亞洲情報 (Asian Intelligence 2018)

- ▶ 涵蓋15個國家及地區及美國，問卷調查。
- ▶ 以0-10分來評分(數值愈低愈清廉)。
- ▶ 採用題目為「請問您認為您工作的國家，貪腐問題的嚴重程度為何？」

#### 國際管理學院：世界競爭力年報(World Competitiveness Yearbook 2018)

- ▶ 涵蓋63個國家，專家評估。
- ▶ 以6分量表轉換成0-10分(數值愈高愈清廉)。
- ▶ 採用題目為「賄賂與貪腐是否存在？」

#### 多元民主機構：多元民主計畫 (Varieties of Democracy 2018)

- ▶ 涵蓋177個國家及地區，專家評估。
- ▶ 以0-1分來評分(數值愈高愈清廉)。
- ▶ 採用題目為「在公共、行政、立法及司法部門，貪腐嚴重程度如何？」

#### 經濟學人智庫：國家風險評估 (Economist Intelligence Unit Country Risk Service 2018)

- ▶ 涵蓋131個國家，專家評估。
- ▶ 以0-4分來評分(數值愈低愈清廉)。
- ▶ 採用題目略述如下：
  - 政府基金分配、運用是否有明確程序及課責？
  - 政府基金是否有被部長/閣員或文官濫用或淪為某些政黨特定政治性目的之用？
  - 是否有特種基金未有課責？
  - 是否有公眾資源的濫用？
  - 全部的常任文官是否直接由政府任命委派？抑或大多數的公務員直接由政府任命委派？
  - 政府財政是否有獨立審計/稽核管理機制？
  - 是否有獨立且有力的司法部門阻卻部長/閣員或公務員的濫權？
  - 為確保契約履行或為獲得利益，是否有賄賂陋習？

#### 全球透視機構：國家風險評等 (Country Risk Ratings 2017)

- ▶ 涵蓋逾204個國家及地區，專家評估。
- ▶ 以1-5分來評分(數值愈高表示愈清廉)。
- ▶ 採用題目略述如下：
  - 個人/公司於開展業務時將面臨必須用賄賂或其他貪腐行為來達成商業目的，範圍自確保大型契約進行到允許進口/出口小型產品，或僅為獲得日常文書工作。這將威脅到公司在一個國家營運的能力，或使公司暴露於法律或監管罰則及聲譽損害之威脅下。

#### 世界經濟論壇：經理人調查 (World Economic Forum Executive Opinion Survey 2018)

- ▶ 涵蓋逾140個經濟體，問卷調查。
- ▶ 本指標以1-7分來評分(1為非常常見，7為從來沒有，數值愈高愈清廉)。
- ▶ 採用題目略述如下：
  - 在您的國家，處理進口及出口、稅務、公共設施、公契約和執照、獲得有利的司法判決等流程時，向相關單位進行賄賂有多常見？
  - 在您的國家，將公共基金轉移到公司、個人或組織的貪污行為有多常見？

### 未涵蓋臺灣之評比資料

#### 非洲開發銀行：國家政策及制度評估指標 (African Development Bank Country Policy and Institutional Assessment 2016)

#### 貝特斯曼基金會：永續治理指標 (Bertelsmann Stiftung Sustainable Governance Indicators 2018)

#### 自由之家：轉型國家 (Freedom House Nations In Transit 2018)

#### 世界銀行：國家績效與體制評估 (World Bank Country Policy and Institutional Assessment 2017)

#### 世界正義工程：法治指數 (World Justice Project Rule of Law Index Expert Survey 2017-2018)