

法務部廉政署廉政訊息蒐報彙整表(110 年第 4 季)

日期/資料來源/ 網址	2021.11.17/國際透明組織/ https://www.transparency.org/en/press/62-per-cent-countries-at-high-risk-of-defence-and-security-corruption 2021.11.16/國際透明組織英國分會(Transparency International UK) / https://www.transparency.org.uk/government-defence-integrity-index-global-corruption-risk
<input type="checkbox"/> 國外立法例 <input type="checkbox"/> 國際組織 <input type="checkbox"/> 重大貪瀆案件 <input type="checkbox"/> 其他涉及反貪腐相關措施作為	
廉政訊息摘要	
<p>政府國防廉潔指數(GDI)顯示 62%的國家具有高度國防及國安貪瀆風險</p> <p>根據國際透明組織所屬國防安全計畫小組(Transparency International Defence & Security Programme, TI-DSP)所發布之 2020 年政府國防廉潔指數(Government Defence Integrity Index, GDI)顯示，將近三分之二的國家在國防及國安部門面臨著高度至嚴重的貪瀆風險。</p> <p>在 GDI 評分不佳的國家，對於國防部門貪污的預防措施不是很弱就是根本不存在，並更有可能面臨衝突、不穩定，以及侵犯人權的問題。</p> <p>全球在軍事方面的開支增加到每年約 2 萬億美元，助長了貪腐的規模和機會。GDI 對 86 個國家的 5 個風險領域-財務、軍事行動、人事、政治和採購進行評估和評分後，再給出總體評分。</p> <p>臺灣被列於低度風險的等級 B：臺灣國防部門具低度貪瀆風險。議會監督制度已有效建立，財務管理的外部審查也是如此，而人事管理流程也包含強而有力的反貪規定。</p>	

全球亮點

- 62%的國家總體得分為 49 分或者更低(總分 100)，這代表著全球各地區的國防部門都有著高度至嚴重的貪瀆風險。
- 紐西蘭以 85 分位居榜首。
- 上個月，軍方在 1 場暴力政變中奪權的蘇丹表現最差，總分僅獲得了 5 分。
- G20(二十大工業國)成員國的平均分數為 49 分。
- 幾乎所有國家在軍事行動方面的反貪措施成績都很差。因為大多數國家都並未將反貪列為他們任務計畫的核心價值，所以平均分數只有 16 分。
- 在這部分得分特別差的國家，都是那些導致或主導重大國際衝突的國家，如美國(軍事行動分數 18 分)和孟加拉(軍事行動分數 0 分)。
- 全球 49%的武器進口是銷往國防部門廉政風險高度至嚴重的國家。

軍事行動的影響

幾乎所有國家在軍事行動風險方面都表現不佳。GDI 評估了軍事部署在反貪措施上的強度，不論是為了保護自己國家的安全，亦或是派遣軍隊來執行海外維和任務。

只有紐西蘭在軍事行動方面屬於低貪瀆風險(此項分數 71 分)，而少數幾個國家如英國(此項分數 53 分)及挪威(此項分數 50 分)則是表現中等。

81 個國家在軍事行動方面面臨了高度至嚴重之貪瀆風險。這指出了這些面臨內部威脅的國家所存在的問題：這些高風險國家在軍事行動中缺乏反貪措施，即意味著比起平息紛爭，軍隊更有可能助長衝突。

軍事行動缺乏防貪措施，也應該讓那些透過區域性和國際性組織進行國際干預的政府感到警示：

- 孟加拉(軍事行動分數 0 分)是聯合國維和任務部隊的最大派遣國。
- 美國軍隊(軍事行動分數 18 分)在過去 3 年中至少活躍於 85 個國家，並在 8 個國家參與戰役。

軍火貿易之貪腐

- GDI 顯示 2016 至 2020 年間，全球武器出口的 86% 是來自那些在國防部門存在中度至高度貪瀆風險的國家。
- 與此同時，全球武器的進口有 49% 是至那些國防面臨高度至嚴重貪瀆風險的國家。
- 這些國家不允許立法者、審計人員或民間社會審查軍購案，也不允許提供關於為何選擇這些公司購買，或是否有第三方涉入採購等具有意義的數據。
- 缺乏透明制度為「賄賂、浪費公共資金，以及武器落入犯罪或叛亂集團手上」等犯罪行為敞開了大門。
- 鑒於貪腐持續透過合法和非法的國際軍火貿易，來對人類的生命和安全造成毀滅性的影響，爰不論是出口或是進口武器的政府都必須採取強而有力的反貪措施和透明度。

國際透明組織國防與安全計畫主任 Natalie Hogg 說：

「這些結果顯示全世界多數的國防與安全部門缺乏重要的反貪措施。國防部門的貪腐損害了國防力量，並減弱了他們為公民提供安全、保衛國家邊境安全和實現和平的能力。在最壞的情況之下，國防部門的貪腐有可能加劇紛爭，而不是有效地應對衝突。」

「令人擔心的是，許多積極參與國際軍事干涉的國家，他們在軍事行動中缺乏反貪措施。儘管國防及安全的貪腐對於和平與穩定性構成明顯的威脅，但國際軍事力量一次又一次的忽視貪腐所帶來的腐蝕性影響。若能將其導回正軌，即能避免未來國際軍事干涉的失敗，及隨之而來具毀滅性的人力成本。」

「我們呼籲有列入國防廉潔指數中的所有政府，應該根據本次

的評估結果採取行動。他們必須強化自己的反貪措施，並揭開經常阻礙對國防部門進行實質監督的秘密面紗。將反貪納入所有軍事行動的核心，來阻止貪污及其對全球人民毀滅性的影響，是件很重要的事。」

<p>日期/資料來源/ 網址</p>	<p>2021.12.07/國際透明組織歐盟分會/ https://transparency.eu/anti-corruption-advocates-welcome-creation-of-new-inter-parliamentary-alliance-against-kleptocracy/</p>
<p><input type="checkbox"/> 國外立法例 <input checked="" type="checkbox"/> 國際組織 <input type="checkbox"/> 重大貪瀆案件 <input type="checkbox"/> 其他涉及反貪腐相關措施作為</p>	
<p>廉政訊息摘要</p>	
<p>反貪倡議者呼籲建立新的議會間聯盟以反制竊盜統治</p> <p>國際透明組織美國分會、歐盟分會和英國分會共同倡議成立新的議會間反竊盜統治聯盟 (Inter-Parliamentary Alliance Against Kleptocracy)。竊盜統治 (Kleptocracy) 指統治階級利用擴張政治權力，侵占全體人民的財產與權利。此聯盟是美國、英國和歐盟之間的多邊努力，以應對貪污帶來的國家安全威脅。</p> <p>此聯盟將舉辦 1 場線上開幕儀式，由來自美國國會發動的反海外貪污和竊盜統治核心小組 (U.S. Congressional Caucus against Foreign Corruption and Kleptocracy)、歐盟議會反貪污小組 (EU Parliament Anti-Corruption Intergroup) 和英國全黨議會反貪污和稅收負責小組 (UK All-Party Parliamentary Group on Anti-Corruption and Responsible Tax) 的領導人參加；該聯盟並在 12 月 9 日至 10 日由美國總統拜登主持的民主峰會 (Summit for Democracy) 上，被介紹予參與的 100 多個國家。</p> <p>此聯盟的主要目標包括提高全球金融的透明度和課責制、改善對政府金融交易的公共監督、幫助摧毀全球的國外貪腐網絡、以及支持媒體和民間社會組織揭露貪腐。該聯盟將幫助協調有針對性的制裁和旅行禁令，並努力建構國際反洗錢框架，以面對 21 世紀的挑戰。</p> <p>國際透明組織主席 Delia Ferreira Rubio 表示：「我們需要完善的民主經濟體解決國際貪腐問題……我們很高興今天看到歐盟、英國</p>	

和美國的立法者正在進行努力，他們的參與對於民主峰會的成功和確保將言論轉化為進步的立法至關重要」。國際透明組織美國分會主席 Gary Kalman 說：「貪腐的政府不僅從本國人民竊取財物，還利用不義之財以直接和間接的方式破壞國外的民主……各國政府都意識到無法單獨面對這一巨大挑戰，議會聯盟是民主國家合作對抗貪腐浪潮的好例子」。

國際透明組織英國分會政策主任、前英國議會議員 Duncan Hames 表示：「議員們已經表明，當他們共同克服黨派分歧時，可以取得更大的成就，這個新聯盟可以強化反貪污的強度和決心」。

日期/資料來源/ 網址	2021.12.10/國際透明組織/ https://www.transparency.org/en/press/summit-for-democracy-first-outcomes-show-promise-corruption
----------------	---

□國外立法例 □國際組織 □重大貪瀆案件

■其他涉及反貪腐相關措施作為

廉政訊息摘要

民主峰會：初見成效

國際透明組織歡迎在 12 月 9 日至 10 日舉行的民主峰會 (Summit for Democracy) 期間，所宣布的一系列美國和多邊倡議。從美國反貪腐策略的發布、到增加對「全球反貪腐聯盟」(Global Anti-Corruption Consortium, GACC；該聯盟由國際透明組織及「組織犯罪與貪腐舉報計畫」(Organized Crime and Corruption Reporting Project) 所組成，後者為 1 個由媒體記者組成的聯盟，透過前者推動的國家、國際性倡議與活動，以及後者的調查報告，達成突破性的合作模式) 的多邊支持，峰會的初步成果，為全球反貪腐戰役以及保護民主的未來帶來了希望。

作為峰會正式計畫的一部分，國際透明組織副主席 Rueben Lifuka 談到政府需要推動企業透明度等措施，特別是建立實質受益人 (beneficial owners) 的公共中央登記制度，作為推進全球反貪腐戰役的關鍵措施；該組織並在 2021 年國際反貪日 (12 月 9 日) 上，強調了民主峰會如何推進我們需要的系統性變革並支持反貪腐鬥士。

下一步，峰會主辦國和與會國政府應設計具包容性和參與性的過程，以實現其既定目標。本週早些時候，國際透明組織 1 封公開信，表示各國政府未能將先前的反貪腐承諾付諸行動。與民間社會進行有意義的接觸，對於確保任何未來的承諾都集中在最急迫的問題上，是至關重要的，例如支持反貪腐鬥士的必要性。

為此，正如峰會主辦方美國總統喬·拜登所宣布的那樣，國際透

明組織讚揚為反貪腐、捍衛公民空間和保護人權投入了大量資源。在攻擊和威脅增加的時候，對面臨困境的獨立媒體、民間社會組織和政府改革者的財政支持，是提高那些讓國家和私部門承擔責任之人的復原力量的關鍵。

國務卿安東尼·布林肯在講話中還呼籲其他國家與美國一起承諾支持 GACC——調查記者和民間社會之間的首創夥伴關係——以幫助加速打擊跨境貪腐。這筆資金將加強調查貪腐的記者和民間社會倡導者之間的合作。

在峰會召開之前，國際透明組織敦促成熟的民主經濟體透過強化對跨境貪腐的課責機制並通過優先政策措施，來正面解決此類貪腐問題。之前對此類貪腐的不作為，導致了世界各地的威權主義和侵犯人權行為的加劇。

在美國方面，新的反貪腐策略(很大程度上採用了國際透明組織美國辦公室的建議)，和最近宣布的解決該國房地產和公司所有權保密問題的法令草案，標誌著政府對於解決最急迫的問題——跨境貪腐的認真承諾。

然而，在預先錄製的演講中，許多其他發達的民主經濟體錯過了承諾採取任何新措施，以遏制與其國家有關之跨境貪腐的機會。

國際透明組織表示：「是時候先進民主國家把錢花在他們的演講上了。貪腐很容易跨越國界蔓延，世界上成熟的民主國家往往助長、推動貪腐，導致全球範圍內普遍存在侵犯人權的行為。國際透明組織將繼續要求這些民主國家承擔起反貪腐的責任」。

<p>日期/資料來源/ 網址</p>	<p>2021.11.21/國際透明組織/ https://www.transparency.org/en/blog/integrity-pacts-turned-students-into-promoters-of-citizen-engagement-in-public-contracting</p>
<p>□國外立法例 □國際組織 □重大貪瀆案件 ■其他涉及反貪腐相關措施作為</p>	
<p>廉政訊息摘要</p>	
<p>誠信公約(Integrity Pacts)如何讓高中生參與公共採購契約-以義大利為例</p> <p>誠信公約(Integrity Pacts)是一種協作機制，公共實體、民間社會和其他相關人士，透過該機制致力於提高公共採購過程的透明度和課責制度。作為獨立監督者，民間社會組織確保應適用的法規得到尊重，並解決貪腐風險。</p> <p>公民參與監督公共採購契約的重要性已經獲得廣泛的認同。國際透明組織發布的「清廉契約宣言」(Clean Contracting Manifesto)呼籲受影響的群體有效、實質參與公共採購過程。此外，開放契約夥伴關係(Open Contracting Partnership，1個推動政府採購合約開放透明的非營利組織)的「全球公開採購原則」(Open Contracting Global Principles)敦促政府在採購各階段營造公民監督、諮商的機會，讓大眾能監督審查政府的決定並促進社會課責。</p> <p>歐盟有研究表明，年輕一代對政治有高度的冷漠及疏離，可能是因為沒有人為年輕人的利益發聲、年輕人缺乏參與公共事務的管道、抑或缺乏政治參與的理解力。義大利西西里島之馬多涅區(Madonie)決定為其能源採購案簽署1份誠信公約時，也讓學生參與監督過程。在這樣1個人口密度低的地區，原來最好的切入點是2003年開始實施的教育改革計畫，要求學生在課程和實作之間分配時間，即鼓勵「邊做邊學」的方法。</p> <p>當地兩所高中在2018年及2020年間各開辦1個實驗計畫，第</p>	

1 次計畫讓每個學生上課 80 個小時，第 2 次計畫則是上課 25 小時，學生接受有關公共採購、誠信公約等基本知識的訓練，之後將學生分組去分析公共採購契約文件，至公部門及採購現場實地考察，最後再由學生自由展示分組成果，包括簡報、製作海報或是拍攝紀錄片，並邀請其他班級的學生、學生家長、老師、公部門職員參與。雖然第 2 次的實驗計畫因為 COVID-19 疫情而只能使用網路方式舉辦，但在成果展示日，Facebook 上的直播有超過 1 千人觀看。

雖然學生在實驗計畫前早就聽過公共採購，但很少人知道這個過程如何執行，經過上述課程訓練，學生對於公共採購契約及公共支出的認識和興趣都有所提升：上課前只有三分之一學生可以定義公共採購為何，課程結束後提高至 85%；此外，90% 的學生認為他們監督公共採購契約的能力有高度提升。以此案例而言，這個活動打破了學生對於公民政治行動的誤解，並讓年輕人可以創造新的公共事務參與途徑。

參與課程的高中生 Filippo Fantauzzo 表示，他們的目標是分析和驗證所有契約步驟，藉由會議紀錄、官方文件、法律規範的觀察等，瞭解公共資金的正確使用，過程非常有挑戰性，也有相當程度的複雜性。

高中生 Dario Zimbaro 則表示：「身為義大利公民，我相信我們必須知道支付的稅金是否被有效使用在正確的地方，且經過這個課程，我也更瞭解政府機關的運作方式」。

讓受影響的群體積極參與監督採購流程，需要有多樣化的民間社會組織共同協力，就青年而言，這意味著打破對政治行動的誤解，解決缺乏有意義的青年參與機會的問題，並創造新的參與途徑。義大利的經驗展現激勵公民參與誠信公約的成效，且公民的付出亦展現了相當成果。