

法務部廉政署廉政訊息蒐報彙整表(111 年第 4 季)

日期/資料來源/ 網址	111 年 11 月 24 日/澳洲新聞網 https://www.news.com.au/national/politics/laws-to-establish-national-anticorruption-commission-pass-lower-house/news-story/2ff1d0b0f1039b799d60027f807059e3 111 年 9 月 28 日/衛報 https://www.theguardian.com/australia-news/2022/sep/28/national-anti-corruption-commission-how-will-it-work-and-who-is-in-favour
■國外立法例 □國際組織 □重大貪瀆案件 □其他涉及反貪腐相關措施作為	
廉政訊息摘要	
澳洲:眾議院通過設立國家反貪腐委員會草案 一、 澳洲總理安東尼·艾博年 (Anthony Albanese) 將實現對澳洲民眾許下最大的承諾之一: 澳洲國家反貪腐委員會 (National Anti-Corruption Commission, NACC)設立草案於眾議院通過後，立下邁向正式成立的重要里程碑(註:眾議院通過後，草案將送往參議院)。 國家反貪腐委員會設立主要權責為調查公部門嚴重或系統性貪腐問題，此草案獲得眾議院全面支持。嗣後將繼續就與該委員會相關的第二項法案進行辯論。第二項法案內容主要為調查權將從澳洲執法誠信委員會 (Australian Commission for Law Enforcement Integrity, ACLEI) 移轉至新的國家反貪腐委員會(NACC)。 二、澳洲國家反貪腐委員會簡介：如何運作，將造成何有利影響？ 工黨提議賦予專責廉政監督機構較廣泛的權力，但希望該委員會只在「特殊情況」下舉行公開聽證會 (一) 什麼是國家反貪腐委員會(NACC)？ 國家反貪腐委員會(NACC)係為調查及報告澳洲公部門嚴重或系統性貪腐的機構。此委員會將由一名委員及最多三名副委員所帶領，並有任期保障。委員的固定	

任期為五年，但副委員可連任兩屆。

(二) 國家反貪腐委員會能調查什麼？

國家反貪腐委員會(NACC)擁有廣泛的管轄權，調查對象包含該國部長、議員、職員、聯邦機構的負責人和僱員、政府承包商及其僱員、國防及軍事人員、法定公職人員及其任命人員、國營公司的官員和董事，以及個人或機構代表澳洲聯邦提供服務、行使權力或履行職務之人員。

此委員會將能夠調查刑事和非刑事貪腐行為，例如濫用職權、背信及假訊息等。委員會亦得調查在其成立之前發生的行為，即該組織之權力具有追溯力。

(三) 國家反貪腐委員會權力為何？

國家反貪腐委員會(NACC)將能夠強制調查對象出示文件或訊息，並獲得進入和搜查場所之搜查令，在沒有搜查令的情況下進入某些聯邦場所，扣押證據並行使有限的逮捕權以確保調查對象出席聽證會。

國家反貪腐委員會擁有隱私通訊調查權，例如電信攔截權和使用監視設備的能力，但仍要遵守現有的保障措施。

(四) 國家反貪腐委員會可否裁定貪腐的調查結果嗎？

國家反貪腐委員會(NACC)將能夠在報告中闡述發現事實，包括發現的貪腐行為，但不能裁定刑事責任。委員可以將涉嫌犯罪行為的證據提交給適當的機構，例如聯邦檢察長，以供進一步司法審查。

法務部廉政署廉政訊息蒐報彙整表(111 年第 4 季)

日期/資料來源/ 網址	2022 年 11 月 22 日及同年 12 月 9 日/國際透明 組織/ https://www.transparency.org/en/press/
☐ 國外立法例 ☒ 國際組織 ☐ 重大貪瀆案件 ☐ 其他涉及反貪腐相關措施作為	
廉政訊息摘要	
此篇為彙整 4 篇國際透明組織於 2022 年 11 月底至同年 12 月 9 日重要會議及發表之重要文章。 國際透明組織先後於 2022 年 11 月 26 日至 27 日辦理年度分會會員大會 (AMM)、12 月 6 日辦理第 20 屆國際反貪腐會議(IACC) 及於 12 月 9 日國際反貪日發表文章，共同性重點如下： 1. 世界現處貪腐對全球秩序構成嚴重威脅之際，強調貪腐加劇氣候危機、民主衰退和不平等、惡化全球安全以及髒錢對經濟和政治體系的負面影響。 2. 從政府到民間社會再到企業皆須積極參與打擊跨國貪腐工作。 3. 各國應正視俄羅斯入侵烏克蘭議題，並合力打擊盜賊政治；方式有(1)沒收凍結資產、盜賊之貪腐支持者繩之於法等擴大經濟和法律制裁、(2)採行更有力的措施來阻止黑錢的流動，並(3)消除讓獨裁專政者和貪污者為不法收益找到安全避風港的漏洞；(4)譴責縱容之國家。 4. 主動透明重要性：國際透明組織於 2022 年 3 月建立公司所有權透明度之全球新標準，要求每個國家建立一個集中的實益所有權登記冊。然於同年 11 月遭受了嚴重打擊：歐盟最高法院宣布保證公眾取得此類登記冊的反洗錢條款無效。原 27 個歐盟國家中的 22 個國家已經開放了該國公司實益所有權登記冊，得以於全球調查公司可疑資產；而 11 月底，8 個國家已暫停讓公眾取得登記冊。 除上開共同性內容，茲將個別會議所提重點，摘述如下：	

1. **2022 年 11 月 26 日至 27 日辦理年度分會會員大會：**會員國投票決定加強深入對採掘業透明度倡議（ Extractive Industries Transparency Initiative），以影響大眾有關能源轉變及相關採掘業風險之論調。此外，成員國通過了一項修訂其資格認證的決議，這將有助於本項變革擴大其全球影響力並提高流程的透明度。
2. **2022 年國際反貪腐日：**捍衛反貪腐人士-獨立的公民社會和自由媒體是世界抵禦盜賊統治的最佳防線。然而，反貪腐的公民空間持續在世界各地受到嚴重打擊。2021 年 12 月，聯合國人權維護者處境問題特別報告員發布了一份報告，記錄了針對反貪腐活動人士的威脅、暴力、騷擾和迫害案件。這項研究顯示，許多肇事者都逍遙法外。該報告還強調了一線反貪腐鬥士如何克服重重困難推動反貪腐變革。鑑於他們對促進人權的貢獻，聯合國特別報告員還提出了適用於人權捍衛者的保護框架也適用於反腐敗活動人士的理由。

法務部廉政署廉政訊息蒐報彙整表(111 年第 4 季)

日期/資料來源/	2023.12.06/聯合國開發計劃署/
網址	https://undp.medium.com/the-cost-of-corruption-a827306696fb
☐ 國外立法例 ☒ 國際組織 ☐ 重大貪瀆案件 ☐ 其他涉及反貪腐相關措施作為	
廉政訊息摘要	
貪腐的代價 一、「黑錢」如何破壞一切，以及我們可以做些什麼與之抗制 貪腐是現代生活的危害之一，它的代價極為驚人。跨國企業及富人逃稅耗費了 4,830 億美元，足以提供全球 COVID-19 疫苗超過 3 次。政府花費約 13 兆美元的公共支出因貪腐而損失 25%。跨國賄賂興盛，超過一半的案件與公共支出有關。在歐洲 28% 衛生產業的貪腐案件與醫療設備相關，而在歐盟每 5 個人當中就有 1 人為了健康照護而行賄。自 2000 年至 2015 年高達 8,360 億元的不法金流流出非洲，占其 GDP 的 3.7%。 二、付出人類潛能 然而貪腐的代價不只在財務面上，人類潛能也是貪腐的代價之一。貪腐阻礙了永續發展目標(SDGs)與 2030 年議程。它剝奪了投入於公共治理、社會保障以及發展綠色經濟的金錢——SDGs 推行之設計目的是在 2030 年之前，使 1 億 6,900 萬人脫離極度貧窮。在衛生系統的貪腐估計造成 1.6% 的 5 歲以下孩童死亡，亦即 1 年超過 140,000 人因此死亡。而且每年支付在衛生的 7.5 兆美元，有 5,000 億美元損失於貪腐。在非洲嚴重貪腐的國家，政府因為貪腐而減少 25% 支出在衛生，減少 58% 在教育上。 三、付出誠信與團結 社會信任之瓦解危害深遠且難以修復，而貪腐侵蝕了社會的穩定性，它剝奪民主、損害社會、經濟與政治發展，特別是在犯罪者逍遙法外時。而在危機發生時，貪腐挪用基本服務，例如	

健保，並且貪腐會侵蝕緊急措施的效能。

四、付出我們的未來

當我們正在與現存氣候變遷搏鬥時，貪腐也奪去了我們的現在乃至於未來。在各地氣候行動基金因為貪腐而損失 1.4 至 35%。

「在國家與社群要求數十億元的金額以達到永續發展目標的同時，聯合國開發計劃署（下稱 UNDP）致力於協助各國根除社會中各個面向的貪腐。團結一心對抗貪腐，我們可以加速全球的推動力，以因應當今世界所面對複雜的發展挑戰。」——

UNDP 署長 Achim Steiner。

五、UNDP 在做些什麼

UNDP 與各國合作，利用科技的力量剷除貪腐。

- 1.在斯里蘭卡和烏干達，UNDP 使用數據和數位監控工具來打擊不法環境行為，並推動環境資源管理的廉潔性和透明度。
- 2.UNDP 在越南發起減少貪腐的制度改革，並增進國民、企業與外國投資者對公共治理與衛生產業之信賴。
- 3.在尼泊爾、賴比瑞亞和孟加拉，公共服務之提供與相關申訴之陳報問題仍然嚴重。因此，在 UNDP 的支持下，這些國家正在部署投訴處理平臺及系統，以供公民投訴並追究政府責任。
- 4.在奈及利亞與坦尚尼亞，UNDP 以技術基礎、開口契約與監控，重整公共衛生採購。
- 5.在烏克蘭，UNDP 支持的 e 平臺增加採購案透明度。UNDP 與歐盟、烏克蘭國家防貪局合作，開發訓練反貪官員的線上課程。

UNDP 研究「促進永續發展目標——廉潔、誠信與反貪——的新科技」探索了人工智慧、區塊鏈與大數據分析在反貪腐領域中的運用，反映了在合乎道德與課責之使用下，科技在防貪與肅貪上發揮的助力。

UNDP 報告探索了「貪腐與當代形式的奴隸制」之間的連結，

並提供建議給國際社群、政府、公民社會與私部門。

六、一起合作

貪腐引燃自然世界的消失。終結貪腐意味著我們將擁有良機以滿足所有人的需求，並恢復公共權威的合法性與對公共治理的信任。在第 20 屆國際反貪腐會議中，匯集了來自 140 多個國家的 2,000 位國家元首、公民社會、企業領導以及調查報導記者，在華盛頓特區一同推展反貪議程。

反貪腐必須依憑眾人的努力。無論是現在與將來，我們因為貪腐而付出的代價太大。倘若沒有有效、透明和廣泛的公共治理機制及機構，我們將無法實現 SDGs——以及為我們的氣候目標提供財務支援。

法務部廉政署廉政訊息蒐報彙整表(111 年第 4 季)

日期/資料來源/ 網址	2022.11.9 朝日新聞 https://www.asahi.com/articles/ASQC935ZNQC7UTIL02Y.html 2022.11.9/日本 NHK 新聞/ https://www3.nhk.or.jp/news/html/20221109/k10013885591000.html 2022.12.26/NHK 新聞/ https://www3.nhk.or.jp/news/html/20221226/k10013935431000.html 2023/2/10/產經新聞/ https://www.sankei.com/article/20230210RFBK5MGNHVKZFFDZREUDHKPW N4
□國外立法例□國際組織■重大貪瀆案件□其他涉及反貪腐相關措施作為	
廉政訊息摘要	
此篇為彙整 4 篇有關東京奧運前理事收受賄賂及日本政府後續改善作為。 一、奧運貪污、「賄賂」總額約 2 億日圓 東京奧運委員會前理事嫌犯高橋治（78 歲）分別收受男士西服大廠「青木控股」5100 萬日圓、出版社大廠「角川」約 7600 萬日圓、廣告大廠「大廣」約 1500 萬日圓贊助商「AKD Holdings 公司」（東京都港區）約 4700 萬日圓及製作銷售奧運吉祥物布偶的「Sun Arrow 公司」約 700 萬日圓等，共計約 2 億日圓之賄賂，因而遭東京地方檢察署特別搜查部以受賄罪起訴，上開案件共計 3 人被以受賄罪、12 人被以行賄罪遭到起訴。 其中 AKD 及 Sun Arrow 之賄款係由高橋前理事利用自身擔任代表的「AMUSE」顧問公司（解散）收受，前代表松井讓二，作為「準公務員」高橋前理事「不具特定身分之共犯」以受賄罪在宅起訴。高橋前理事長及松井前代表乃同為慶應義塾大學出身的高爾夫球球友。據稱「AMUSE」當時處於暫時停業狀態。 二、體育廳計畫小組彙整防止奧運貪污案的 11 項指標案 日本體育廳為了防止是類情事再次發生，將朝制定大型運動	

會營運方針方向努力。體育廳表示，日本政府投入了超過7800億日圓的經費在東京奧運及帕林匹克運動上，這些大會組織委員會的理事或職員從事具有高度公共性的工作，屬於「類公務員」，但目前政府尚未對委員會的體制或透明度有規定及要求。

日本奧林匹克委員會(JOC)上個月10月召開了圓桌會議，會長山下泰裕表示，日本奧林匹克委員會有責任防止類似的貪腐情事發生，因為如果將來再次發生一次，就很難再得到國民的信賴。

2023年2月10日體育廳計畫小組在東京都內召開了第二次會談，彙整了設置獨立委員會，監察組織內利益衝突關係等11項改善方針。

此次貪污及勾結事件當中可以明顯發現，擔任大會組織委員會決策的理事會機能失調。改善方針中批評組織委員多由私人企業借調，易成為發生利益衝突之溫床。在未來的經營組織，應設置獨立於理事會之外的「利益衝突管理委員會」進行監察。並設置獨立的「成員遴選委員會」，對後成員候選者的資格進行考評。

此外，有關資訊公開部分，除法令賦予公開義務的資訊以外，亦規定「在不影響活動的範圍內，應主動積極進行資訊公開」。先前東京大會的組織委員並未列為資訊公開範圍，以致未能受到外部監督一事，也被視為是問題。