



願景與展望

願景與展望

柒、願景與展望

依據國際透明組織2007年「貪腐趨勢指數」，就全世界而言，一般都認為政府過去對抗貪腐的努力成效是難以彰顯的。面對未來貪腐增加的嚴酸考驗，各國除應採取標本兼治的反貪腐工作、完善管理政風風險評估外，亦須確實做好反貪、防貪、肅貪工作，同時策進組織成長並充份結合協力網絡，創造精優價值，打破地區性及不同組織藩籬，運用團隊一體戰力，使反貪腐工作深度化，擴大政風工作行銷，方得型塑社會價值與公民意識，厚植廉政能量。茲將98年工作展望以「反貪工作」、「防貪工作」、「肅貪工作」及「組織成長」等面向分述如下：

一、反貪工作

（一）活化法紀宣導，凝聚廉潔共識

- 1、配合聯合國1209國際反貪日，規劃一系列宣導活動，以宣導《聯合國反腐敗公約》及國際反貪日之意義，提升國民對國際反貪運動的認識及對政府反腐倡廉意志之信心。
- 2、邀請學者、專家針對全球反貪趨勢、當前關切課題、行政倫理、利益衝突迴避、公務課責等，舉辦系列之專題演講或研討會；同時輔導各政風機構針對本機關需求，舉辦同性質之活動。另製作各種宣導影片或單元劇，以活潑生動內容傳達廉潔理念及政府推動廉政之決心，增進民眾對廉能政府之認識。
- 3、推動國家倫理建設，結合政府各機關（含法務、教育、社政、經濟、金融、財政等）以及民間非政府組織，分別從品格、誠信、廉潔等各方面，推動全面性的長期廉政價值工程，從根本上建立深化公民倫理觀念。

（二）深入社區行銷，號召全民參與



- 1、結合全國各機關資源，與扶輪社、獅子會、同鄉會、同學會等社團結盟，以舉辦登山、健行、園遊會等方式，推動廉潔家園、健康城市活動。
- 2、結合「社區發展」工作，持續善用各式行銷、公益活動、社區營造、宗教慶典等方式，投入精神倫理建設，推展全民參與反貪，型塑社會大眾對貪腐「零容忍」的風氣，強化社會重視廉政價值。
- 3、訂定政風志工規範，協助各政風機關(構)招募廉政志工，如已退休及現職公教人員、法政界人士、家庭主婦、學生等，並透過專任的講師，規劃「廉政反貪」的課程，施以組織及培訓，加強對反貪反賄的認識與訓練，以利公民社會監督力量的茁壯，建立政府與民間的反貪網絡。同時藉由政風志工輔導，推動社區廉潔藝文活動及反貪作為，並宣導行銷廉潔觀念，帶動廉能風氣，以提升社區政風監督的力量。

(三) 倡導企業倫理，增進社會責任

- 1、參考「國際透明組織」出版之《商業反賄手冊》(Business Principles for Countering Bribery)，加強推動企業反貪教育，建構反貪網絡。另引用國際透明組織之「國家廉政體系」概念，加強推動私部門的廉政機制與反貪網絡，型塑倡廉反貪之社會價值。
- 2、落實「推動企業誠信及倫理實施方案」，分階段達成該方案近期宣導、中程輔導獎勵之誘因、長期建立評鑑制度之目標，冀由作法上改弦更張，分由國家、產業、企業、個人等不同層次，建立適當的企業倫理機制，並推動企業倫理審計制度，促進企業正派經營觀念、型塑優良企業文化。
- 3、結合APEC（亞太經濟合作會議）及國內經濟部、金管會等相關部會及民間企業、組織，協助推動企業社會責任（CSR），並以企業

守法為核心議題，作為政風機關參與推動私部門反貪的重點。

（四）推動校園誠信，深化品格教育

- 1、推展各級校園工作，針對各級學校校長及青少年學子需求，推動公務倫理、學術倫理及道德誠信工作，並結合文化、藝術、體育等之交流，促進五育均衡發展。
- 2、開辦學子參與政風研習，推動各級政風機構接受大專院校學生實習、研習或觀摩活動，藉雙方互動，行銷政風工作觀念，建立學子對國家廉政建設正確觀念。

二、防貪工作

（一）強化組織力量，落實會報功能

- 1、落實執行行政院「中央廉政委員會」、「政風督導會報」決議事項，整合階段性「端正政風行動方案」、「掃除黑金行動方案」後續推動方案、「反貪行動方案」等策略作為，完善國家廉政體系與反貪網絡。
- 2、推動各地方政府比照設置「縣市廉政委員會」，定期由機關首長親自主持廉政委員會，檢討防貪、肅貪與行政倫理推動情形，以落實「乾淨政府運動」。

（二）健全倫理法制，建立專業誠信

- 1、參照「經濟合作開發組織（OECD）」、「亞太經濟合作會（APEC）」及「聯合國（UN）」之倡導，訂定「公務員廉政倫理規範」並落實執行請託關說、受贈財物、飲宴應酬等事項之登錄，確保公務員廉潔自持、公正無私、依法行政。
- 2、配合政策需求檢修「公職人員財產申報法」及「公職人員利益衝突迴避法」，並持續推動健全各項陽光法制及建置公職人員財產申報電子化系統。



（三）加強專案稽核，強化內部控制

1、針對易滋弊端及貪腐風險較高與危害廉潔效能業務，有計畫性實施內（外）部稽核。每年擇定業務主題，督導相關政風機構實施專案業務稽核，另各機關政風機構並應各就本機關政風狀況評估結果，擇其具有政風風險業務，以適當之樣本數量，逐一進行專案稽核。

2、提升政風人員對機關重大採購業務之監辦品質，建立採購資料庫，開發電腦基本採購稽核程式，協助各機關進行採購趨勢分析，以發現異常，即時追蹤處理。

（四）蒐集國外資訊，促進廉政建設

1、成立廉政資訊小組，深入追蹤掌握國際各重要組織、機構對反貪腐議題之研究與全球各國反貪腐趨勢，定期觀察、蒐集國際透明組織等國際組織及其他國家廉政機構網站訊息，瞭解新的廉政思維及策略，俾供我國廉政政策的制定及改進之參考。

2、蒐集「國際透明組織(TI)」、「聯合國(UN)」、「亞洲太平洋經濟合作組織(APEC)」、「經濟合作開發組織(OECD)」、「洛桑國際管理學院(IMD)」、「世界經濟論壇(WEF)」、「亞洲開發銀行(ADB)」、「歐洲聯盟(EU)」等知名國際組織所發布有關反腐倡廉的訊息及廉政評比資料，隨時掌握我國在國際間的廉政評價與排序，以分析我國反貪腐的策略成效及優點、弱勢所在，研擬策進方案。

（五）推動資訊安全，增進保密功能

1、培養資訊保密安全稽核人才，配合年度維護業務專精講習及政風人員參與相關學習之經驗傳承，強化政風人員資訊稽核專業能力，維護機關整體資訊環境之安全。

2、掌握機關業務特性及潛在洩密管道，積極研訂機關公務機密維護規

章、專案機密維護措施及強化洩密查察等工作，透過績效管理加倍核分機制，達成降低洩密發生率之目標。

- 3、強化機關資訊單位與政風機構協調聯繫機制，建構完善資訊安全、資訊使用及資訊保密內控稽核機制，透過機關政風督導小組會議、業務會報或資安會議檢討改善執行缺失。

（六）檢討安全維護，鞏固機關安全

- 1、因應新聞媒體現場即時報導時代來臨，調整各政風機構危安通報觀念，加強下列工作：
 - （1）通報內容確實，增加危安通報可信度。
 - （2）落實風險管理，增進機關施政執行力。
 - （3）掌握後續作為，協助機關業務推展。
- 2、結合社區里民聯防，強化機關整體安全，以機關安全維護措施為「基點」，連結社區里鄰區域巡邏、監視系統聯防，構成「線」之區段防護，再結合軍情、警方、調查機關等兵警力支援協定或聯繫會報，建構全面性之安全防護系統；將機關安全維護融入敦親睦鄰工作中，建置區域安全機制，消弭危安事件發生。

三、肅貪工作

（一）加強線索發掘，打擊重大不法

- 1、結合公職人員財產申報實質審查，對財產異常增加人員進行清查，提列為重點對象，進行深入蒐證。
- 2、鎖定重大工程、巨額採購、工商登記、都市計畫、金融、監理、稅務、關務、警政、司法、矯正、建管、地政、環保、醫療、教育、消防、殯葬、砂石管理等19類易滋貪瀆弊端的業務類型，積極督導各級政風機構從中發掘組織性及結構性之重大貪瀆線索或犯罪案件資料，提供檢察、調查機關偵辦，以收嚇阻黑金之效。



- 3、強化「政風特蒐組」，寬列預算購置蒐證器材設備，辦理特蒐訓練，針對簡任第十職等以上機關首長、副首長、其他身分敏感之公務員涉及貪瀆不法，經核定為「具指標性意義」之重大貪瀆案件，執行動態蒐證任務，展現政府強力肅貪，整飭官箴之決心。
- 4、強化政風機構橫向聯繫，統合有限資源，於北、中、南三區及各縣市政府設置「政風查處機動小組」，針對重大貪瀆及違法（紀）案件執行動態蒐證，提升查處蒐證效率。

（二）推動期前辦案，提高定罪比率

- 1、以提高重大貪瀆案件的定罪率為目的，強化「打擊不法犯罪」、「提升行政效能」、「維持法律秩序」3大重點工作，查處重大貪瀆線索，運用地區政風業務聯繫中心與檢察機關之橫向聯繫機制，將貪瀆案件直接繫屬至檢察機關，與檢察官合組任務編組性質之聯合偵辦小組，由政風人員依權責協助相關蒐證作業，協助檢察官偵辦作為，增進偵辦效率及品質，強化起訴事實證據能力。
- 2、為機先防制貪瀆因子的擴散，對於普遍性的貪瀆弊端態樣或浪費公帑等行為，計畫性實施「專案清查」預防性查處，並藉由成功的查處案例經驗及工作方法，以複製經驗方式，推廣至全國政風機構，強化涉案事實的蒐證作為，減輕檢調機關的負荷，並可協助機關首長進行事前預防工作，避免再次發生類似弊端，落實「預防-查處-再預防」的政風興利原則，提高對公務員及工作環境的保障，讓貪瀆因子無法持續侵蝕，從根本上建立優質的公務氛圍，重塑公務員的尊嚴及價值。

（三）普設檢舉管道，獎勵檢舉貪瀆

- 1、賡續發揮「我爆料」廉政檢舉專線功能，為使民眾能夠瞭解並且樂於利用「我爆料-廉政檢舉專線」（02-23167586）檢舉貪瀆不法，

以「媒體通路集中採購」方式，採電視宣導、廣播廣告、報紙、平面文宣、公車車體廣告及網路活動等宣導行銷作為，擴大宣導效果，爭取民眾之信賴。

- 2、研訂具名檢舉案件處理作業機制及檢討現行檢舉不法案件獎勵規定與制度，健全檢舉人身分保密制度，以確實發揮鼓勵機關員工、民眾主動挺身檢舉不法犯罪。

（四）職權行使立法，不明財產說明

機關內部政風事項之行政或刑事調查，必然涉及機關外之人、事及物，為因應調查的複雜及範圍，推動「政風人員職權行使法」立法工作，使政風人員行政調查權責法制化，以提升其獨立性及問責性，進而藉由公開法規及制度的建立，取得機關首長及員工之正確認識與信任。

四、組織成長

（一）嚴謹國家政策，厚實廉政建設

- 1、全力推動於憲法內增列廉政條款，賦予廉政機構崇高地位及適當資源，有效推動廉政工作，以凸顯貪污在權力分立和人權議題的關鍵性，強化公共服務精神在憲法中的地位。
- 2、參考《聯合國反腐敗公約》精神，研議設置廉政專職具獨立性機關，以增強國家有效預防和打擊腐敗的能力，並躍升國際競爭力。
- 3、配合國家政策，落實「乾淨政府運動」，參照國外作法及憲法保障教育、科學、文化之經費，保障一定總額比率之政風工作預算。以因應舉辦全國性法令宣導活動及廉政相關政策措施作為，有效結合國家廉政體系整體力量，建立公民意識及社會價值，齊力投入國家廉政建設，達成全方位打擊貪污之目標。

（二）強化組織法制，提升政風功能

- 1、因應國家廉政業務需要，研議政風機構角色、功能、職權與設置基



準及設置必要性與合理性等議題，期有效健全政風組織，促進廉能政治；另規劃相關廉政議題，作為政風人員在職進修或一般碩、博士生研究主題，俾理論結合實務，有效提升政風功能。

- 2、爭取中央政府機關總員額法應明定政風員額一定之比例，避免各機關恣意裁撤或不依法設置政風單位。另對於人力配置不合理的主管機關政風機構，協助解決編制、預算員額不足之困難；新設機關爭取設置政風機構；調整組織架構失衡的政風機構。
- 3、配合政府改造、地方制度法修正等，對政風機構組織存廢與員額簡併造成之衝擊，全盤檢討整體政風機構組設問題，並適時研議增修相關法令措施，以為因應。
- 4、考量培養多方資歷政風主管，兼顧中央地方人才交流等因素，研議人事升遷權宜彈性選員作業規範，整合區域範圍內各主管政風機構系統，鼓勵投入易滋弊端且業務較為繁重之地方基層政風機構服務，資歷豐富且具有優良績效者，優先拔擢擔任高級政風主管。
- 5、爭取擴充招訓員額，吸納各領域有志政風工作人才，適時彌補各級政風機構人力；適時辦理外補工作，鼓勵相關領域公職人員投入政風工作，創造多元政風文化，活絡政風人事交流，促使政風組織文化成長。

(三) 推動組訓工作，充實學養知能

- 1、鼓勵政風人員投身各領域研習進修及證照考試（政府採購、資訊安全、英語能力），選派人員出國考察各國廉政制度並與各國廉政機構建立交流關係；成立「政策及策略規劃小組」，蒐集研究各國及國際組織有關推動反貪腐之策略，引導政風人員創新思維，培養開闊宏觀視野。
- 2、充實「政風人員訓練中心」各項軟硬體設施，著眼政府未來政風工

作發展需求，規劃分期逐年擴充建置，除專業培訓政風人才外，更響應終身學習政策，提供全民廉政宣導學習場所，並作為各級政風人員及反貪非政府組織研究訓練處所，期與公民社會建立夥伴關係，並進一步與國際反貪機構團體接軌，建立教育訓練交流合作關係。

- 3、研擬各項公務人員政風類科考試，調整考試、考科類組，以廣為進用具有不同專才之人員，投入國家廉政建設。

五、結語

貪腐在全球化的浪潮下已經是個世界性的議題，各國國際機構定期發表貪腐的評比數據，已經對各國的聲譽形象，乃至於政治經濟發展形成莫大的壓力，我國亦不例外，尤以因貪腐滋生的信任危機，更是各級政府面對的最大挑戰。

盱衡當前各界對廉潔社會的高度關注，如何持續強化反貪腐的各項配套措施，落實清廉理念，維繫各種組織治理的正當性，政府乃至企業等各公私部門均責無旁貸。惟反貪腐確為長期且艱困的工作，如何在各方領域均能落實廉潔要求，厥為未來之努力方向。

廉政工作是一個系統工程，需要一種綜合性的策略。「興利優於防弊」、「預防重於查處」、「服務替代干預」、「愛心貫穿全程」則是政風人員推動這項策略工程之基本原則。政風機構秉於職責，尋求前瞻宏觀視野，強化核心專業能力，回應全民殷切期盼，將全力推動乾淨政府運動，期與各界共同努力實現廉政國家之願景目標。